

河南省自然资源厅文件

豫自然资规〔2019〕2号

河南省自然资源厅 关于推进规划用地“多审合一、多证合一” 改革的通知

各省辖市、济源示范区、各省直管县（市）自然资源主管部门，郑州航空港经济综合实验区自然资源主管部门：

为提升自然资源部门行政审批效率，深化“放管服”改革和优化营商环境，以更好更快方便企业和群众办事为导向，按照《自然资源部关于以“多规合一”为基础推进规划用地“多审合一、多证合一”改革的通知》（自然资规〔2019〕2号）和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省工程建设项目审批制度改革实施方案的通知》（豫政办〔2019〕38号）要求，现对我省推进规划用地“多审合一、多证合一”改革有关事项通知如下：

一、合并办理建设项目规划选址意见书和用地预审

（一）适用范围

涉及新增建设用地的建设项目，用地预审和规划选址要合并办理，不再单独核发建设项目用地预审意见、建设项目选址意见书。使用已经依法批准的建设用地进行建设的项目，不再办理用地预审；需要办理规划选址的，由自然资源主管部门对规划选址情况进行审查，核发建设项目用地预审与选址意见书。

建设项目用地预审与选址意见书有效期为三年，自批准之日起计算。

（二）办理权限及程序

1. 用地预审权限在自然资源部的，建设单位向项目所在地自然资源主管部门提出用地预审与选址申请，自然资源主管部门受理后，经省自然资源厅报自然资源部通过用地预审后，由办理规划选址的自然资源主管部门核发建设项目用地预审与选址意见书。

2. 对于跨省辖市、省直管县（市）和国家扶贫开发工作重点县占用永久基本农田的基础设施等建设项目，用地预审权限在省自然资源厅的，建设单位向省自然资源厅提出用地预审与选址申请，由省自然资源厅核发建设项目用地预审与选址意见书，并抄送项目所在地省辖市（省直管县市）自然资源主管部门。

3. 用地预审权限在省辖市或县（市）自然资源主管部门的，建设单位向项目所在地有批准权限的自然资源主管部门提出用地

预审与选址申请，自然资源主管部门受理并通过审查后，核发建设项目用地预审与选址意见书。（申请表、材料清单、流程图和建设项目用地预审与选址意见书见附件 1）

二、合并办理建设用地供应和建设用地规划许可

以划拨方式取得国有土地使用权的，建设单位向项目所在地自然资源主管部门一并提出建设用地和规划许可申请，自然资源主管部门在 8 个工作日（不含公示时间）内审理完毕，并报有建设用地批准权的人民政府批准后，向建设单位核发国有土地划拨决定书、建设用地规划许可证。（申请表、材料清单、流程图和建设用地规划许可证见附件 2）

以出让方式取得国有土地使用权的，自然资源主管部门应依据规划条件编制土地出让方案，经依法批准后组织土地供应。建设单位在签订国有建设用地使用权出让合同后，自然资源主管部门在 3 个工作日内向建设单位核发建设用地规划许可证，不得要求建设单位提交相关申请材料。

三、优化建设工程规划许可

各级自然资源主管部门要按照工程建设项目审批制度改革的要求，建立一家牵头、多部门参与的设计方案联审机制，与住建、园林等部门联合对设计方案进行审查，将设计方案联合审查作为核发建设工程规划许可证的审查环节（联合审查实施办法另发）。通过联合审查的项目，由自然资源主管部门在规定时限内核发建设工程规划许可证。（申请表、材料清单和流程图见附件 3）

四、工作要求

(一) 加强组织领导。实行“多审合一、多证合一”是深化工程项目审批制度改革、提高工程项目审批效率的重要内容，是今年全省自然资源系统重点工作任务，各级自然资源主管部门要充分认识这项工作的重要意义，实行“一把手”负责制，切实加强领导，确保改革任务落到实处。

(二) 明确部门职责。建立统筹协调的工作机制，加快整合部门职能，明确部门职责分工，按照“一类事项一个部门统筹、一个阶段同类事项整合”的原则和要求，进一步优化流程、简化材料，不得擅自增加报批材料。

(三) 完善系统建设。各地要按照合并事项的流程优化调整审批信息系统，整合梳理相关审批系统，加快和完善工程建设项目审批管理信息系统建设，真正做到“一个系统、一网申报、一体审查、一同发证”。

(四) 严格督促落实。省厅将对此项工作进行严格督导检查，列入各级自然资源主管部门年度工作目标责任制进行考核，对工作推进不力、未完成各项改革任务的，将严肃问责，以确保这项工作顺利推进落地。

本《通知》自下发之日起执行，有效期 5 年，《通知》下发前已受理的各类事项，按原规定办理。各级自然资源主管部门要认真贯彻落实《通知》要求，并将执行中的有关问题及时上报省厅。

- 附件：1. 建设项目用地预审与选址申请表、材料清单、流程图和建设项目用地预审与选址意见书 jpg
2. 建设用地规划许可申请表、材料清单、流程图和建设用地规划许可证 jpg
3. 建设工程规划许可申请表、材料清单和流程图

2019 年 9 月 30 日

附件 1

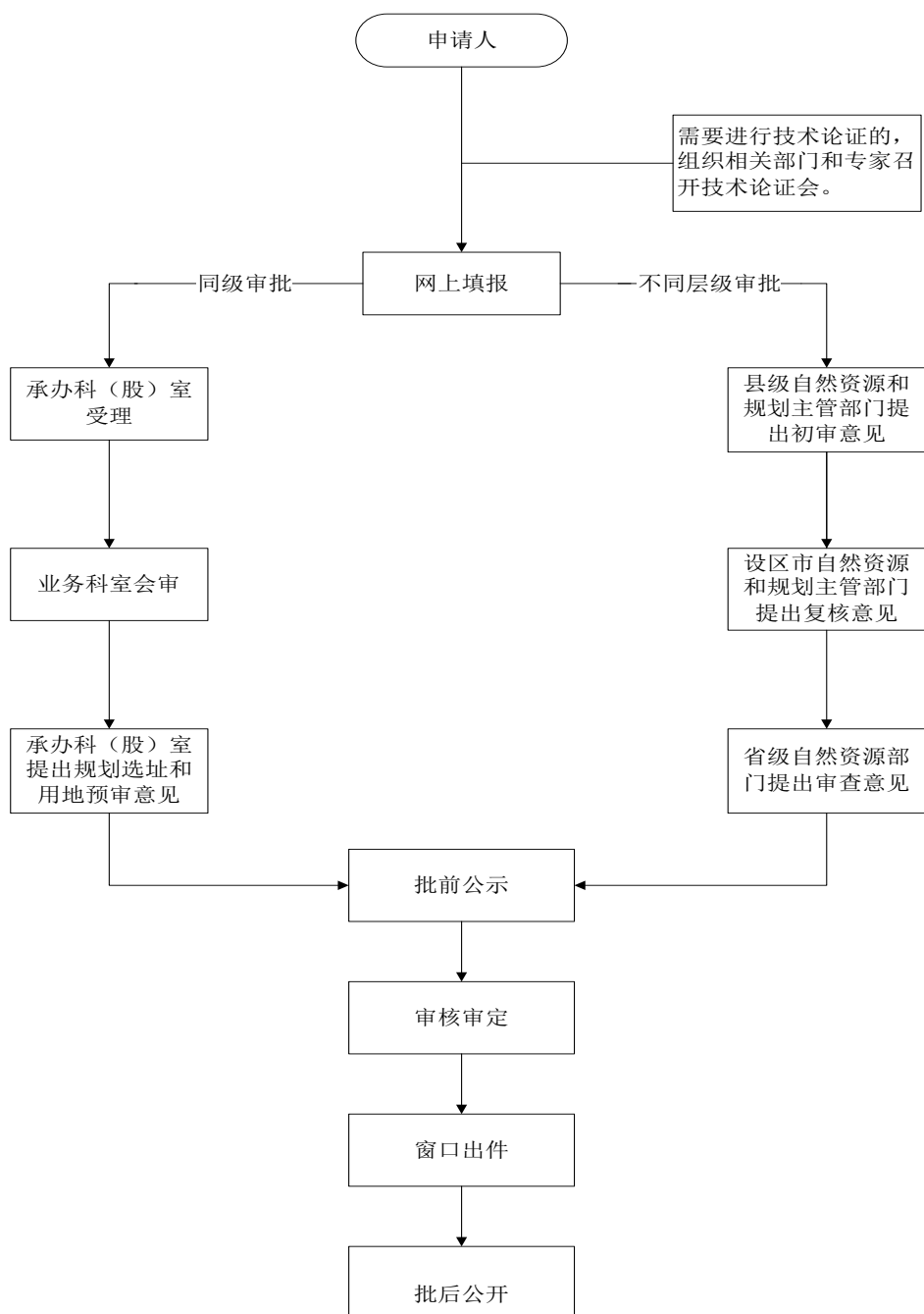
建设项目用地预审与选址申请表

建设项目概况	项目名称			行业分类		
	项目重点属性	<input type="checkbox"/> 国家重点 <input type="checkbox"/> 省重点 <input type="checkbox"/> 市（直管县）重点		统一项目代码		
	项目批准类型 (审批、核准、备案)			项目批准机关		
	项目拟建地点	市：县（区）：乡镇		项目投资 (亿元)		
	拟建设规模					
	土地使用标准					
申请单位基本情况	单位名称					
	通讯地址					
	法定代表人		联系电话		邮政编码	
	统一社会信用代码					
	单位性质	<input type="checkbox"/> 行政机关 <input type="checkbox"/> 事业单位 <input type="checkbox"/> 企业单位 <input type="checkbox"/> 部队 <input type="checkbox"/> 其他单位				
	报件人		联系电话			
	报件人证件类型		报件人证件号码			
项目建设依据						
用地规模 (公顷)	总规模	农用地		建设用地	未利用地	围填海
		耕地 (永久基本农田)				
备注	<div style="text-align: right;"> 项目建设单位（盖章） 年 月 日 </div>					

建设项目用地预审与选址材料清单

序号	材料名称	电子化格式	是否需纸质材料	提供单位	备注
1	建设项目用地预审与选址申请表	PDF 文档	是	项目单位	
2	建设项目用地预审与选址申请报告	PDF 文档	是	项目单位	
3	县、市自然资源和规划主管部门初审意见	PDF 文档	是	自然资源主管部门	
4	项目建设依据（项目建议书批复文件、项目列入相关规划文件或者相关产业政策文件）、项目可研报告及规划选址论证情况	PDF 文档	是	项目单位或主管部门	
5	标注项目用地范围的土地利用总体规划图、土地利用现状图、占用和补划永久基本农田示意图（包含城市周边范围线和补划现状图、标注项目用地范围的现状地形图、建设项目与城乡规划关系图	PDF 文档	是	项目单位和自然资源主管部门	现状地形图要求：线性工程，提供 1/10000 或 1/20000 比例现状地形图；块状工程，提供 1/2000 或以上比例现状地形图。
6	建设项目用地需要修改土地利用总体规划的，提供土地利用总体规划修改方案（涉及占用永久基本农田的项目，提供土地利用总体规划修改方案暨永久基本农田补划方案），省级组织专家踏勘论证意见	PDF 文档	是	项目单位	属于《土地管理法》第二十六条规定情形，确需修改土地利用总体规划的，必须对规划修改的可行性和必要性进行论证说明，在用地预审阶段由市、县（市、区）级自然资源和规划主管部门编制规划修改方案。
7	项目用地边界拐点坐标表、占用永久基本农田拐点坐标表、补划永久基本农田拐点坐标表（2000 国家大地坐标系）	数据库表	否	项目单位	

建设项目用地预审与选址流程图



中华人民共和国



建设项目 用地预审与选址意见书

中华人民共和国自然资源部监制

中华人民共和国
建设项目
用地预审与选址意见书

用字第_____号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设项目符合国土空间用途管制要求，核发此书。

核发机关

日期

基 本 情 况	项目名称	
	项目代码	
	建设单位名称	
	项目建设依据	
	项目拟选位置	
	拟用地面积 (含各地类明细)	
	拟建设规模	
附图及附件名称		

遵守事项

- 一、本书是自然资源主管部门依法审核建设项目用地预审和规划选址的法定凭据。
- 二、未经依法审核同意，本书的各项内容不得随意变更。
- 三、本书所需附图及附件由相应权限的机关依法确定，与本书具有同等法律效力，附图指项目规划选址范围图，附件指建设用地要求。
- 四、本书自核发起有效期三年，如对土地用途、建设项目选址等进行重大调整的，应当重新办理本书。

编号规则：证书实行全国统一编号。编号数字共 15 位，前 6 位数字按照《中华人民共和国行政区划代码》（详见民政部网站 www.mca.gov.cn）执行，7-10 位数字代表证书发放年份，11-15 位数字代表证书发放序号。

附件 2

建设用地规划许可申请表

申请单位名称： 年 月 日（盖章）	项目名称	
	受委托人	
	联系电话	
	单位地址	
申 请 内 容		
备 注	根据有关法律规定，申请单位应如实提交有关材料和反映真实情况，并对申请材料真实性负责，以虚报、瞒报、造假等不正当手段取得行政许可或批准文件的，将依法予以撤销。	

建设用地规划许可材料清单

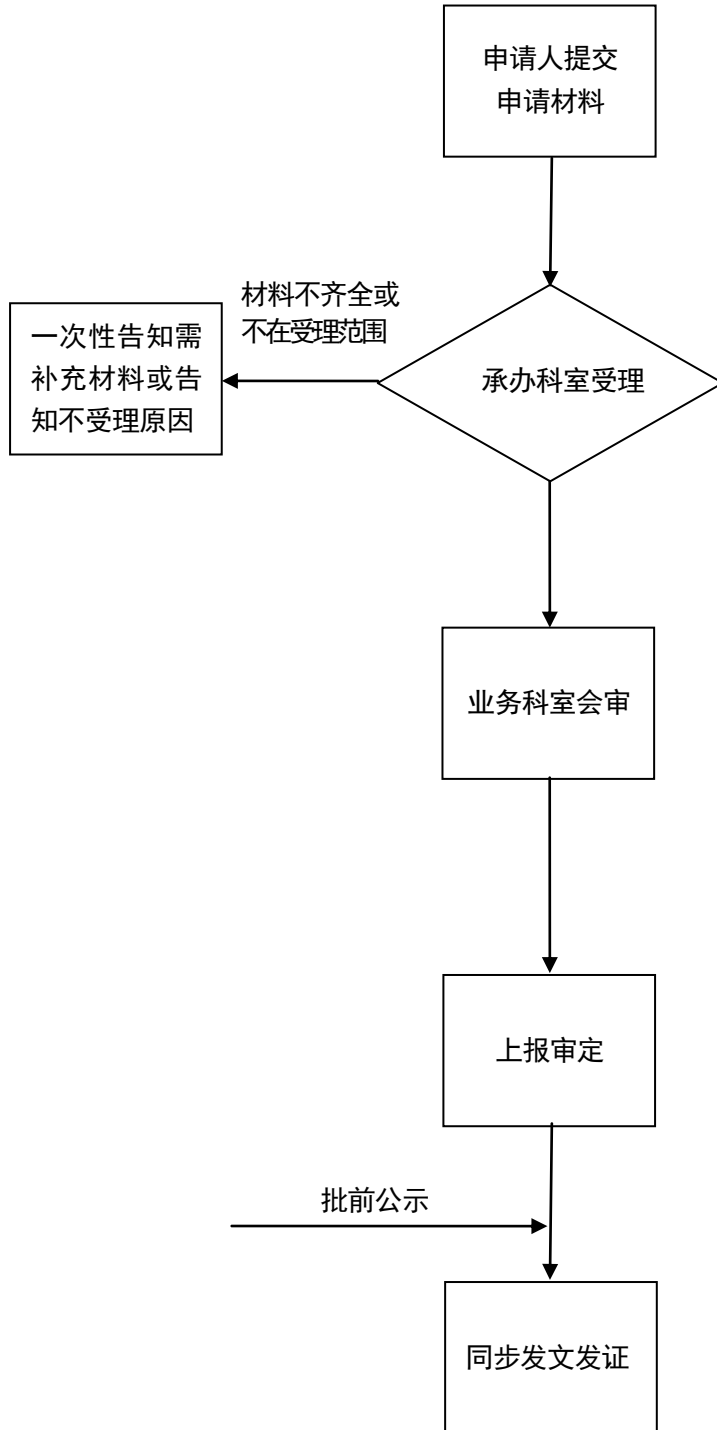
(划拨类)

材 料 清 单	材 料 名 称		备 注
	1. 建设用地规划许可申请表		原件一份
	2. 用地单位相关资质文件（营业执照或事业单位法人证书或组织机构代码证）		不需建设单位提供，通过政务平台大数据共享
	3. 非建设单位法定代表人申请办理的，应当提交授权委托书和受委托人身份证		委托书原件一份，身份证复印件一份
	4. 建设项目用地预审与选址意见书及附图、附件		不需建设单位提供，内部共享资料
	5. 建设项目批准、核准或者备案文件		复印件一份，核原件
	6. 规划设计条件（含所附红线图）		不需建设单位提供，内部共享资料
	7. 土地登记情况证明（权籍调查结果）		原件一份
	8. 土地勘测定界技术报告、划拨宗地界址图、勘测定界图		按规定比例尺绘制，具有相应资质的技术单位出具
	9. 土地划拨前置意见书（保障房等项目）		复印件一份，核原件
法定时限	20 个工作日		
承诺时间	8 个工作日		
办 理 流 程	环节名称	特殊环节名称（时限）	环节办理期限
	受理		1
	审查	公示（7 个工作日）	4
	决定		2
	送达		1

注：承诺时间不包含公示等所需要的时间

建设用地规划许可流程图

(划拨类)



中华人民共和国



建设用地 规划许可证

中华人民共和国自然资源部监制

中华人民共和国

建设用地规划许可证

地字第_____号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》和国家有关规定，经审核，本建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，颁发此证。

发证机关

日期

用地单位	
项目名称	
批准用地机关	
批准用地文号	
用地位置	
用地面积	
土地用途	
建设规模	
土地取得方式	
附图及附件名称	

遵守事项

- 一、本证是经自然资源主管部门依法审核，建设用地符合国土空间规划和用途管制要求，准予使用土地的法律凭证。
- 二、未取得本证而占用土地的，属违法行为。
- 三、未经发证机关审核同意，本证的各项规定不得随意变更。
- 四、本证所需附图及附件由发证机关依法确定，与本证具有同等法律效力。

编号规则：证书实行全国统一编号。编号数字共 15 位，前 6 位数字按照《中华人民共和国行政区划代码》（详见民政部网站 www.mca.gov.cn）执行，7-10 位数字代表证书发放年份，11-15 位数字代表证书发放序号。

附件 3

建设工程规划许可申请表

建设单位 (个人)	单位名称 _____		委托代理人		
	本单位(人)承诺: 对本表所填报的内容及提交的申报材料的真实性负责, 并依法承担相应的法律责任。 法人代表: (名章) 建设单位(人): (公章、名章)		身份证号		
			联系电话		
			邮 箱		
			组织机构代码证号或 统一信用 代码证号		
单位地址					
建设项目 基本情况	项目名称				
	建设地点				
	项目类型	<input type="checkbox"/> 政府投资类 <input type="checkbox"/> 社会投资类	立项类型	<input type="checkbox"/> 审核 <input type="checkbox"/> 核准 <input type="checkbox"/> 备案	
	建设规模				
	主要建设 内容和 技术指标				
联合审查单位	<input type="checkbox"/> 园林 <input type="checkbox"/> 住建 <input type="checkbox"/> 人防 <input type="checkbox"/> 教育 <input type="checkbox"/> 工信 <input type="checkbox"/> 南水北调 <input type="checkbox"/> 国安 <input type="checkbox"/> 文广旅 <input type="checkbox"/> 气象 <input type="checkbox"/> 水 <input type="checkbox"/> 电 <input type="checkbox"/> 气 <input type="checkbox"/> 暖 其他: _____				
报建人签名		日期:	年	月	日

建设工程规划许可材料清单

序号	材料名称	原件/ 复印件	份 数	纸质/ 电子版	特定要求
1	建设工程规划许可申请表	原件	1	纸质/ 电子版	需加盖公章，用原件扫描为jpg格式
2	营业执照或事业单位法人证书或组织机构代码证	/	/	纸质/ 电子版	不需建设单位提供，通过政务平台大数据共享
3	非建设单位法定代表人申请办理的，应当提交授权委托书和受委托人身份证	原件和 复印件	1	纸质/ 电子版	需加盖公章，用原件扫描为jpg格式
4	使用土地的有关证明文件	/	/	电子版	不需提供，内部共享资料
5	总平面图及日照分析	原件	1	纸质/ 电子版	需加盖设计单位公章，1:500或1:1000，同时提供CAD电子版
6	外立面设计效果图	原件	1	纸质/ 电子版	A3图幅，需加盖设计单位公章，另提供jpg电子版
7	规划设计说明	原件	1	纸质/ 电子版	A3图幅，需加盖公章，另提供Word或pdf电子版
8	单体设计方案	原件	1	纸质/ 电子版	加盖设计单位公章、注册建筑师章，另提供CAD电子版
9	防空地下室、附属绿化工程、综合管网设计方案(各地根据项目的具体情况确定是否需要)	原件	1	纸质/ 电子版	加盖设计单位公章，另提供CAD电子版
10	法律法规规定的其他材料	/	/	/	/

建设工程规划许可流程图

